

**Uchwała Nr 172/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 19 marca 2024 roku**

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku Celowego Gmin MG- 6 za 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1.Jarosław Kotowski | - Przewodniczący |
| 2.Joanna Chruściel  | - Członek        |
| 3.Lidia Jaworska    | - Członek        |

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 4 ust. 2 i art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

**postanawia**

**wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu Zarządu Związku Celowego Gmin MG- 6 z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim z wykonania budżetu Związku Celowego Gmin MG- 6 za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia.**

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożone przez Zarząd Związku Celowego Gmin MG - 6 z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok.

Skład Orzekający stwierdził, że ww. sprawozdanie wraz ze sprawozdaniami statystycznymi zostały przedłożone w obowiązujących przepisami prawa terminach.

Sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej Związku, zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Związku Celowego Gmin MG - 6 za 2023 rok przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>63 484 677,89</b>	<b>56 540 040,45</b>	<b>89,1%</b>
1.1.	dochody bieżące	56 234 549,70	56 540 040,45	100,5%
1.2.	dochody majątkowe	7 250 128,19	0,00	0,0%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	0,00	0,00	
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	7 250 128,19	44 538,38	0,6%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 250 128,19	44 538,38	0,6%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	

<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>69 147 664,37</b>	<b>63 121 232,56</b>	<b>91,3%</b>
2.1.	wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	56 457 007,00	51 131 574,63	90,6%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	3 735 300,00	3 132 179,66	83,9%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	0,00	0,00	
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	0,00	0,00	
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	12 690 657,37	11 989 657,93	94,5%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	12 690 657,37	11 989 657,93	94,5%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	11 890 657,37	11 888 054,82	100,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	6 956 272,96	6 956 272,96	100,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 934 384,41	4 931 781,86	99,9%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-5 662 986,48</b>	<b>-6 581 192,11</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-5 662 986,48</b>	<b>-6 581 192,11</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>			
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>5 662 986,48</b>	<b>18 632 858,97</b>	<b>329,0%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	5 662 986,48	18 632 858,97	329,0%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	

<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:		0,00	0,00	
4.1.1.	wykup papierów wartościowych		0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki		0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:		0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy		0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>			<b>6 581 192,11</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych			0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki			0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst			0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych			6 581 192,11	
5.5.	wolne środki			0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp			0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych			0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych			0,00	
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>				
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:		0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych		0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:		0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych		0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>			<b>0,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe			0,00	
	Zobowiązania wymagalne			0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>			<b>17 149 601,18</b>	
	Wymagalne			5 079 122,89	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>		<b>-222 457,30</b>	<b>5 408 465,82</b>	

	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	5 440 529,18	24 041 324,79	X
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu	X	0,00	X

Z analizy wykonania budżetu Związku Celowego Gmin MG- 6 za 2023 rok wynika, co następuje:

- dochody budżetu Związku planowane w wysokości 63 484 677,89 zł wykonano w kwocie 56 540 040,45 zł, co stanowi 89,1% planu, w tym dochody bieżące przy planie po zmianach wynoszącym 56 234 549,70 zł, wykonano na dzień 31 grudnia 2023 r. w wysokości 56 540 040,45 zł, co stanowi 100,5% planu. Dochody majątkowe planowane w budżecie Związku na 2023 rok w wysokości 7 250 128,19 zł, nie zostały wykonane na dzień 31 grudnia 2023 r.;
- wydatki budżetu Związku Celowego Gmin MG- 6 planowane na 2023 rok w wysokości 69 147 664,37 zł, wykonano na koniec 2023 roku w kwocie 63 121 232,56 zł, co stanowi 91,3% planu;
- wydatki bieżące budżetu Związku przy planie po zmianach wynoszącym 56 457 007,00 zł, wykonano na dzień 31 grudnia 2023 r. w wysokości 51 131 574,63 zł, co stanowi 90,6% planu. Wydatki majątkowe planowane w uchwale budżetowej Związku na 2023 rok w wysokości 12 690 657,37 zł, zostały wykonane na dzień 31 grudnia 2023 r. w wysokości 11 989 657,93 zł, co stanowi 94,5% planu;
- przy deficycie budżetu planowanym przez Zgromadzenie Związku Celowego Gmin MG- 6 w uchwalonym budżecie na 2023 rok w wysokości 1 541 478,27 zł – rok 2023 zamknięto deficytem budżetu w kwocie 6 581 192,11 zł. Źródłem sfinansowania deficytu Związku Celowego Gmin MG- 6 w 2023 roku była nadwyżka z lat ubiegłych wykonana na koniec 2023 roku w kwocie 18 632 858,97 zł, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych;
- w uchwalonej uchwale budżetowej Związku Celowego Gmin MG- 6 na 2023 rok planowano przychody w wysokości 1 541 478,27 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Związku w 2023 roku. Wykonane na dzień 31 grudnia 2023 r. przychody budżetu Związku wyniosły 18 632 858,97 zł. Wykonane w 2023 roku przychody Związku stanowiła w całości nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych;
- rozchody budżetu Związku nie były planowane w budżecie uchwalonym przez Zgromadzenie Związku Celowego Gmin MG- 6 na 2023 rok, nie zostały również wykonane na dzień 31 grudnia 2023 roku;
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetu Związku - według stanu na koniec IV kwartału 2023 roku;
- na koniec IV kwartału 2023 r. Związek nie posiadał zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych, a także nie udzielał w 2023 roku poręczeń ani gwarancji;
- na dzień 31 grudnia 2023 r. Związek nie posiadał zobowiązań wymagalnych;
- na dzień 31.12.2023 r. należności oraz wybrane aktywa finansowe Związku zamknęły się w kwocie 17 149 601,18 zł. Należności wymagalne Związku na koniec IV kwartału 2023 r. stanowiły kwotę 5 079 122,89 zł.  
Skład Orzekający wskazuje, że na koniec IV kwartału 2022 r. należności wymagalne Związku wynosiły 3 896 363,78 zł. Zatem kwota należności wymagalnych Związku uległa w 2023 roku zwiększeniu.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu Związku za 2023 rok wynika, że przyczyną wzrostu kwoty należności wymagalnych Związku w 2023 roku było zmiana stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dalszego kontynuowania przez Organy Związku działań zmierzających do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu, w tym należności wymagalnych pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstałych w latach wcześniejszych;

- na koniec roku 2023 Związek Celowy Gmin MG-6 nie posiadał długu;
- relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana przez Związek Celowy Gmin MG- 6 po stronie planu jak i po stronie wykonania;
- relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Do związków jednostek samorządu terytorialnego zastosowanie ma dyspozycja art. 244 ww. ustawy, zgodnie z którą do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 tejże ustawy dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań Związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego według kryteriów określonych w ust. 1 i 2 tego przepisu. Stosownie do dyspozycji art. 245 ustawy o finansach publicznych Zarząd Związku jednostek samorządu terytorialnego obligatoryjnie informuje zarządy (organy wykonawcze) jednostek samorządu terytorialnego tworzących związek oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową, o kwotach zobowiązań Związku, w terminie 15 dni od ich zaciągnięcia;
- w sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku Celowego Gmin MG- 6 za 2023 r. zawarto informacje dotyczącą przeznaczenia dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie na cele ustawowe wskazane w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.).

Przedstawiona wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Związku za 2023 rok – przez Zarząd Związku Celowego Gmin MG- 6 informacja o stanie mienia Związku zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmuje posiadane przez Związek składniki mienia wraz ze wskazaniem ich wartości brutto oraz informacją o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania prawa własności, innych praw majątkowych oraz wykonywaniu posiadania, wraz z informacją o zmianach w tym zakresie, które zaistniały od dnia złożenia poprzedniej informacji o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Celowego Gmin MG-6 za 2023 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwi ocenę wykonania budżetu Związku.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że na s.13 sprawozdania w tabeli nr 7 w wierszu „wydatki” - błędnie podano kwotę wydatków wynikającą z uchwalonego budżetu Związku, jest podana kwota 60 042 712,00 zł, a powinna być kwota 60 042 838,96 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowia zaopiniować sprawozdanie Zarządu Związku Celowego Gmin MG- 6 z wykonania budżetu Związku za 2023 r. jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**  
**Jarosław Kotowski**