

UCHWAŁA Nr 602 /2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 7 grudnia 2010 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Celowego Gmin MG-6 na lata 2011 – 2014

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst z 2001 r.; Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący

Halina Lasota - Członek

Joanna Chruściel - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą, przedłożony przez Zarząd Związku MG-6, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Celowego Gmin MG-6 na lata 2011 – 2014.

UZASADNIENIE

Zarząd Związku Celowego Gmin MG – 6 w dniu 8 listopada 2010 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2011 – 2014.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Celowego Gmin MG-6 na lata 2011 – 2014 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Zawarty w załączniku Nr 2 do uchwały wykaz przedsięwzięć określa odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wydatki na przedsięwzięcia zamieszczone w wykazie przedsięwzięć na rok 2011 mają swoje odzwierciedlenie w planowanych wydatkach budżetu Związku zgodnie z projektem przedłożonym do zaopiniowania Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Zgodnie z art. 228 ustawy o finansach publicznych, Wieloletnia Prognoza Finansowa Związku Celowego Gmin MG-6 zawiera upoważnienia dla Zarządu Związku określone zgodnie z art. 228 ustawy o finansach publicznych. Jednakże w części normatywnej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Celowego Gmin MG-6 zawarto w § 4 ust. 2 upoważnienie dla zarządu związku do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy –brak jest natomiast tego typu umów w wykazie przedsięwzięć w załączniku Nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej związku.

Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Celowego Gmin MG-6 na lata 2011 – 2014, stanowiące załącznik Nr 3, zawierają jedynie częściowe objaśnienie przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości na lata 2011-2014. Co więcej trudno uznać za objaśnienie przyjętych wartości pkt, 11, 12 załącznika Nr 3 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku MG-6 obejmuje okres roku budżetowego 2011 oraz lata 2012 – 2014 i nie jest krótszy niż okres - na jaki przyjęto w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku limity wydatków na zapisane w niej przedsięwzięcia wieloletnie w rozumieniu art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Związku MG-6 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej Związku MG-6 na rok 2011.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Celowego Gmin MG-6, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2014 wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2011 i w latach następnych 2011 – 2013 nie przekroczy wskaźnika ustawowego 15 % prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Równocześnie jednak skład orzekający wskazuje, że w roku 2011 zgodnie z prognozą kwoty długu w kolumnie 17 błędnie wskazano nie zachowanie relacji z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wskazując poziom spłaty równy 63,82% dla roku 2011. Jednakże zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z za III kwartał 2010 r. spłata kredytu podlega w całości wyłączeniu na podstawie art. 169 ust. 3 ww. ustawy o finansach z dnia 30 czerwca 2005 r. Tym samym wskaźnik z art. 169 ustawy o finansach publicznych nie jest przekroczony.

Kwota długu Związku w latach 2011-2013 na koniec danego roku budżetowego w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem wynosi 0,00 zł nie przekroczy wskaźnika ustawowego 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta wskazana jest również dla okresu lat 2011 – 2013, co jest zgodne z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Z przedłożonej informacji o kształtowaniu się relacji z art. 243 w latach 2011-2014 wynika, że w

okresie na jaki przedłożono prognozę kwoty długu relacja ta nie zachowana jest tylko dla 2011 roku.

Analiza wielkości przyjętych w przedłożonych przez Zarząd Związku MG-6 Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 - 2014 i uchwale budżetowej na rok 2011, pozwala na sformułowanie wniosku, że w latach 2011 – 2013 zachowane zostaną przepisy ustawy dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów, natomiast w roku 2014, w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2014 r. przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący Związku, przy realizacji wielkości ujętych w przedłożonych dokumentach, będzie mógł, uchwalić budżet Związku na 2014 rok, gdyż relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 w tym roku budżetowym będzie zachowana.

Równocześnie skład orzekający wskazuje na fakt, że w kolumnie 16 w prognozie kwoty długu winna znaleźć się informacja o spełnieniu wskaźnika 243 upf dla wszystkich lat nie tylko dla 2011 roku (poprzez zapis tak lub nie).

Klauzula wejścia w życie uchwały jest prawidłowa o ile zostanie ona podjęta przed 1 stycznia 2011 roku.

Ponadto tytuł uchwały nie określa na jaki okres przyjmowana jest prognoza.

Objaśnienia nie powinny dotyczyć jak stanowi tytuł załącznika Nr 3 do uchwały – objaśnień do prognozy ale objaśnienie przyjętych wartości dla każdego roku budżetowego nią objętego z osobna zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jarosław Kotowski